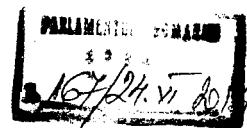
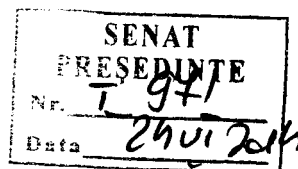


ROMÂNIA



PREȘEDINTELE ROMÂNIEI



București, 23 Iunie 2014

Domnului Călin POPESCU-TĂRICEANU
Președintele Senatului

În temeiul dispozițiilor art. 77 alin. (2) din Constituția României, republicată,
formulez următoarea

CERERE DE REEXAMINARE

asupra

Legii pentru modificarea alin. (1) al art. 8 din
Legea nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române

Motivele cererii de reexaminare sunt următoarele:

Legea aflată la promulgare prevede modificarea alineatului (1) al articolului 8 din Legea nr. 218/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, stabilind că **inspectorul general al Poliției Române are calitatea de secretar de stat.**

1. **Apreciem că transformarea funcției de inspector general al Inspectoratului General al Poliției Române (I.G.P.R.), de la nivelul exclusiv profesional pe care-l stabilește legislația în domeniu, într-o funcție politică nu se justifică.**

În acest context, menționăm că Inspectoratul General al Poliției reprezintă o structură integrată a conceptului de ordine publică și securitate națională. Tratarea componentelor operative ale acestui concept constituțional și legal impune o abordare sistemică și unitară.

Concluziile ce se desprind din analiza documentației strategice și legale ale conceptului de ordine publică constă în valorile comune care îi susțin legitimitatea. Acestea se referă la: *legalitate* - potrivit căreia orice acțiune a organelor de ordine publică se realizează prin respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor și a supremației legii; *profesionalism* - ce implică specializări și diversificări a metodelor și

mijloacelor de acțiune; *integritate profesională*, care presupune responsabilitate și aplicare riguroasă a normelor înscrise în Codul de etică și deontologie profesională; exercitarea funcțiilor și acțiunilor tuturor componentelor operative ale ordinii publice *în mod unitar și nediscriminatoriu*.

Potrivit Legii nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, activitatea Poliției Române, la toate nivelele și structurile sale organizatorice reprezintă un serviciu public specializat și se realizează în interesul persoanei, al comunității, precum și în sprijinul instituțiilor statului, exclusiv pe baza și în executarea legii.

În temeiul acestei reglementări, Inspectoratul General al Poliției Române reprezintă unitatea centrală a poliției, cu personalitate juridică și competență teritorială generală, care conduce, îndrumă și controlează toate unitățile de poliție din subordine.

I.G.P.R., ca structură funcțională specializată, este condus de un inspector general. Este oportun ca această funcție să fie exercitată de către un polițist, definit ca funcționar public civil, ce a dobândit această calitate în condițiile legii.

Din aceste rațiuni, prezenta lege, în raport cu reglementarea în vigoare privind numirea inspectorului general al Poliției Române, conduce la constatarea că scopul urmărit de către inițiatorii săi este de politizare a acestui serviciu public, în contradicție cu principiile prevăzute în legea de organizare și funcționare a Poliției Române.

2. Acordarea rangului de secretar de stat inspectorului general al I.G.P.R. nu este întemeiată după cum rezultă și din explicațiile prezentate de către inițiatori în expunerea de motive a legii.

Astfel, se susține că inițiativa legislativă ar fi justificată, pe de o parte, de faptul că, în raport cu atribuțiile ce îi sunt stabilite legal, se impune cooptarea inspectorului general în Colegiul ministerului pentru a fi implicat în deciziile strategice ale ministerului iar, pe de altă parte, pentru a i se acorda un nivel de reprezentare adecvat partenerilor interni și internaționali.

Precizăm în acest sens că, în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 416/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, respectivele atribuții ale inspectorului general al I.G.P.R. sunt îndeplinite în prezent de acesta fie în exercitarea curentă a activității sale, fie prin mandat din partea ministerului, acolo unde se impune.

Totodată, în prezent, informațiile și funcțiunile de ordin strategic, discutate în Colegiul ministerului, sunt îndeplinite de către secretarul de stat însărcinat să conducă și să coordoneze Departamentul ordine și siguranță publică din Ministerul Afacerilor Interne, ale cărui atribuții sunt direct implicate în monitorizarea și gestionarea problemelor cu care se confruntă Inspectoratul General al Poliției Române.

Numirea inspectorului general al I.G.P.R. în Colegiul ministerului, cu drepturi depline, va genera paralelisme funcționale, putându-se crea disfuncții prin opiniile separate ale celor doi în actul de comandă și control executiv, conceput a fi unitar prin Strategia de ordine publică și reglementările de funcționare ale ministerului.

În egală măsură, prin numirea de către primul-ministru a inspectorului general al I.G.P.R. cu rang de secretar de stat sunt create și disfuncționalități de ordin ierarhic ale actului unitar de comandă la nivelul structurilor ce compun ordinea publică. Astfel, reglementarea conduce la constatarea că această componentă a conceptului de ordine publică - Poliția Română - se află pe un palier superior față de

celelalte structuri, care contribuie în mod egal la menținerea ordinii publice. Cu titlu de exemplu, menționăm situația existentă la nivelul Jandarmeriei Române, a cărei activitate este reglementată prin Legea nr. 550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române și care face parte, potrivit legii, din structura organizatorică a Departamentului de Ordine și Siguranță Publică a Ministerului Afacerilor Interne. Conform acestei reglementări, inspectorul general al Inspectoratului General al Jandarmeriei Române este numit în această funcție de ministrul afacerilor interne. De asemenea, prin OUG nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române, se statuează că această structură, ce face parte din Ministerul Afacerilor Interne, este coordonată de către Inspectoratul General al poliției de Frontieră și este condusă de către un inspector general, numit prin ordin al ministrului de interne.

3. În condițiile în care prezentul act normativ reprezintă un proiect de lege al Guvernului există o obligație a avizării sale în prealabil procedurii de înaintare în Parlament. Această cerință legală este impusă prin art. 4 lit. d) pct. 1 din Legea nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării.

Obligația avizării legii în cauză este instituită și prin Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, precum și prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării.

Pentru această lege, Guvernul nu a solicitat Consiliului Suprem de Apărare a Țării emiterea unui aviz în acest sens.

Având în vedere competența legislativă exclusivă a Parlamentului, vă solicităm reexaminarea Legii trimise spre promulgare, în sensul respingerii proiectului de lege.

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI



TRAIAN BĂSESCU